

ADVIES

Registratienummer: 0907
Betreft: Bebouwing binnenterrein – bereikbaarheid voor brandblusvoertuigen
Trefwoorden: bouwverordening, blusvoertuigen, toegangsweg
Datum: december 2009
Status: *Definitief*

**Adviescommissie
praktijktoepassing
brandveiligheidsvoorschriften**

Postbus 30941
2500 GX Den Haag
Interne postcode 210
www.vrom.nl/gebruiksbesluit

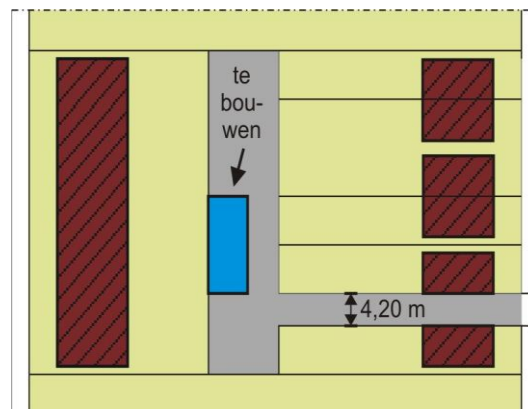
Secretariaat
info@adviescommissie
brandveiligheid.nl

Kenmerk
0907-02

A. Samenvatting adviesaanvraag

Op een binnenplaats tussen woonblokken wordt een bedrijfspand gebouwd. De bouwvergunning hiervoor is verleend ondanks bezwaar van omwonenden. Het bezwaar richt zich op de toegankelijkheid van de binnenplaats en daarmee de bereikbaarheid van de achterzijden van de woningen door de brandweer in geval van een calamiteit. De situatie is in de figuur rechts gegeven.

Bij de behandeling van de aanvraag om bouwvergunning is door de gemeente aan de brandweer om advies gevraagd inzake de bereikbaarheid. Volgens het door de brandweer uitgebrachte advies zijn er geen 'overwegende bezwaren' tegen het bouwplan. Wel is een ontheffing van de voorschriften uit de Bouwverordening nodig. Hier bestaan volgens de brandweer vanuit de brandveiligheid geen bezwaren tegen. De commissie bezwaar en beroep heeft op grond van het advies van de brandweer het bezwaar van omwonenden afgewezen.



B. Inhoudelijke beschouwing adviesaanvraag

De voorschriften inzake de bereikbaarheid door brandblusvoertuigen is geregeld in de gemeentelijke Bouwverordening. Landelijke voorschriften op dit gebied bestaan niet. Aangezien de brandveiligheidsvoorschriften in de Bouwverordening gebaseerd zijn op artikel 8, Woningwet, valt de adviesaanvraag binnen de scope van de Adviescommissie.

De Bouwverordening van de gemeente bevat in artikel 2.5.3. voorschriften inzake de bereikbaarheid van gebouwen en de opstelplaats voor brandweervoertuigen. Artikel 2.5.3 bevat de volgende voorschriften:

**Artikel 2.5.3 Bereikbaarheid van bouwwerken voor wegverkeer.
Brandblusvoorzieningen**

1. Indien de toegang tot een bouwwerk dat voor het verblijf van mensen is bestemd, meer dan 10 meter is verwijderd van een openbare weg, moet een verbindingsweg tussen die toegang en het openbare wegennet aanwezig zijn die geschikt is voor verhuisauto's, vuilnisauto's, ziekenauto's, brandweerauto's en het overige te verwachten verkeer.
2. Een geschikte verbindingsweg in de zin van het eerste lid moet, tenzij de gemeenteraad voor de desbetreffende weg in een bestemmingsplan of in een verordening of anderszins voorschriften heeft vastgesteld:
 - a. een breedte hebben van ten minste 4,5 m en over een breedte van ten minste 3,25 m zijn verhard en een vrije hoogte boven de kruin van de weg hebben van ten minste 4,2 m;
 - b. zijn verhard op een wijze die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kg en zijn voorzien van de nodige kunstwerken; en
 - c. op doeltreffende wijze kunnen afwateren.
3. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op een bijgebouw, als bedoeld in artikel 2, onder b, van het Besluit bouwwerken, voorzover dit bijgebouw niet tot bewoning bestemd is, maar wel tot een hoofdgebouw behoort dat op hetzelfde terrein is gelegen.
4. Nabij ieder bouwwerk dat voor het verblijf van mensen is bestemd, moeten zodanige opstelplaatsen voor brandweerauto's aanwezig zijn, dat een doeltreffende verbinding tussen die auto's en de bluswatervoorziening kan worden gelegd.
5. Bij afwezigheid van een toereikende openbare bluswatervoorziening moet worden zorg gedragen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening.
6. Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste en het vierde lid, indien de aard, de ligging en het gebruik van het bouwwerk zich daarvoor lenen.
7. Indien de toegang van het bouwwerk dat voor het verblijf van mensen is bestemd meer dan 40 meter is verwijderd van de openbare weg, moet er een keermogelijkheid aanwezig zijn die voldoet aan de eisen zoals gesteld in "De omgeving van een brandveilig gebouw, NBF, 1990".

**Adviescommissie
praktijktoepassing**
brandveiligheidsvoorschriften

Datum
December 2009

Kenmerk
0907-02

Met betrekking tot de bereikbaarheid van de woningen wordt voldaan aan de gestelde eisen. De woningen zijn immers van de voorzijde voldoende bereikbaar. Hierdoor is bereikbaarheid via de achterzijde geen vereiste.

Met betrekking tot de bereikbaarheid van het bedrijfspan casus wordt voldaan aan het eerste voorschrift. Zoals de brandweer in haar advies al concludeert voldoet de toegangsweg echter niet aan de breedte-eis zoals gesteld in het tweede lid, onder a. De brandweer is van mening dat (op grond van het zesde lid) echter ontheffing kan worden verleend van dit voorschrift. De genoemde reden hiervoor is dat de brandweer van mening is geen brandweervoertuig op de binnenplaats nodig te hebben, aangezien de band geblust kan worden met hogedruk slangen van voldoende lengte. Adequate bestrijding van een eventuele brand is derhalve naar de mening van de brandweer mogelijk.

C. Advies

Door het bouwen van een bedrijfspan op de binnenplaats ontstaat een situatie die strijdig is met de voorschriften uit de Bouwverordening inzake de bereikbaarheid met brandweervoertuigen. De Bouwverordening voorziet echter in de mogelijkheid tot het verlenen van ontheffing van de betreffende voorschriften, wat in dit geval ook is gedaan.

In de rechtspraak wordt geoordeeld dat bij de beoordeling van het verlenen van een ontheffing slechts kan worden gekeken naar de redelijke toepassing van de betreffende bevoegdheid. In dit geval kan geconcludeerd worden dat burgemeester en wethouders hieraan voldaan hebben door advies in te winnen bij de brandweer inzake mogelijke bezwaren tegen het verlenen van ontheffing. Dit advies is naar de mening van de Adviescommissie inhoudelijk goed onderbouwd.

Samenvattend concludeert de adviescommissie:

- De woningen zijn met blusvoertuigen bereikbaar via de voorzijde, wat voldoende is voor een adequate brandbestrijding. Er is geen voorschrift dat stelt dat ze ook aan de achterzijde met blusvoertuigen bereikbaar moeten;
- Het bedrijfspand is door blusvoertuigen zodanig bereikbaar dat een effectieve brandbestrijding mogelijk is.

Gelet op het voorgaande adviseert de commissie met betrekking tot de toepassing van brandveiligheidsvoorschriften in deze casus:

Het bouwen van een bedrijfspand op de binnenplaats wijkt af van het bepaalde in artikel 2.5.3, eerste lid van de Bouwverordening. Op grond van het zesde lid van dit artikel kunnen burgemeester en wethouders hiervan ontheffing verlenen indien de aard, de ligging en het gebruik van het bouwwerk zich daarvoor lenen.

Vanuit brandveiligheid is het van belang dat brandbestrijding effectief mogelijk is. De brandweer heeft gemotiveerd aangegeven dat het bedrijfspand zodanig ligt dat dit daadwerkelijk het geval is. De commissie deelt het oordeel van de brandweer.

De woningen zijn voldoende bereikbaar via de voorzijde, waardoor adequate bestrijding van brand mogelijk is.

**Adviescommissie
praktijktoepassing**
brandveiligheidsvoorschriften

Datum
December 2009

Kenmerk
0907-02