



ADVIES

Registratienummer: 1205
Betreft: Wat is de gebruiksfunctie?
Trefwoorden: Bouwbesluit 2012, vergunning brandveilig gebruik, melding, wonen en zorg
Datum: Juni 2012
Status: Definitief

**Adviescommissie
Praktijktoepassing
brandveiligheidsvoorschriften**

Postbus 30941
2500 GX Den Haag
Interne postcode 210
www.adviescommissiebrandveiligheid.nl

Secretariaat
info@adviescommissiebrandveiligheid.nl

Samenvatting adviesaanvraag

De brandweer heeft een melding brandveilig gebruik ontvangen. De melding betreft een 'Driestroomhuis', waarin de eigenaar, aangeeft een aantal (vijf tot zeven) licht-verstandelijk gehandicapte kinderen (0 tot 10 jaar) met gedragsproblemen op te willen vangen in de eigen woning. Het gaat hier niet om zijn eigen kinderen, maar om kinderen met een zorgindicatie op basis van AWBZ. De zorg die wordt verleend heeft een bedrijfsmatig karakter (het Driestroomhuis is een vennootschap onder firma).

Kenmerk
1205

De adviesvrager en de brandweer hebben een verschil van mening over de gebruiksfunctie van het Driestroomhuis. De brandweer is van mening dat het een woonfunctie voor zorg betreft, specifiek een groepszorgwoning met 24-uurs zorg. De zorgondernemer vindt dat het gebouw als een (gewone) woonfunctie moet worden aangemerkt.

Concreet is in de adviesaanvraag de volgende vraag gesteld:

"Wat is de gebruiksfunctie van het Driestroomhuis in het kader van de beoordeling op grond van het Bouwbesluit 2012?"

De brandweer en de ondernemer hebben aangegeven zich bij het oordeel van de adviescommissie in deze neer te leggen.

Inhoudelijke beschouwing adviesaanvraag

Centraal in deze casus staat de vraag of het gebouw moet worden beoordeeld als een 'gewone' woonfunctie of als een woonfunctie voor zorg. Dit verschil is met name relevant in het kader van de aanwezigheid en omvang van op grond van het Bouwbesluit 2012 vereiste brandmeldinstallatie. In deze centrale vraag kunnen vervolgens twee subvragen worden onderscheiden. Is er sprake van een woonfunctie voor zorg? En zo ja: Wat is het zorgniveau? Bij de vraag wat het zorgniveau is gaat het zowel om de typering van de woonvorm als het niveau van zorg dat wordt aangeboden.

In het Bouwbesluit 2012, artikel 1.1 is de volgende definitie gegeven voor een Woonfunctie voor zorg:

woonfunctie waarbij aan de bewoners professionele zorg wordt verleend met een vanuit het zorgaanbod georganiseerde koppeling tussen wonen en zorg in een daarvoor bestemde en uitgeruste woonfunctie.

Adviescommissie
praktijktoepassing
brandveiligheidsvoorschriften

In de artikelsgewijze toelichting bij het Bouwbesluit 2012 wordt voorts het volgende aangegeven.

Datum
Juni 2012

Kenmerk
1205

Artikel 1.1

De woonfunctie voor zorg is een woonfunctie waarbij aan de bewoners professionele zorg wordt verleend met een vanuit het zorgaanbod georganiseerde koppeling tussen wonen en zorg in een daarvoor bestemde en uitgeruste woonfunctie. In een dergelijke woonfunctie wordt aan bewoners van een zorgclusterwoning of een groepszorgwoning professionele zorg verleend, in de regel op grond van de Algemene wet bijzondere ziektekosten of de Wet maatschappelijke ondersteuning. Dit is dus geen mantelzorg (niet professionele zorg).

In het onderhavige geval is het duidelijk dat de zorgondernemer professionele zorg biedt aan de kinderen die in het Driestroomhuis gaan wonen. De kinderen wonen daar in verband met de zorg die hen wordt geboden en hebben een indicatie op grond van de Awbz. De zorgondernemer is verantwoordelijk voor de (brand)veiligheid van de kinderen die aan zijn zorg zijn toevertrouwd. De zorgondernemer neemt bedrijfsmatig de zorg van de ouders over. De kinderen vormen hierbij geen eigen huishouden (hetgeen ook niet zou kunnen aangezien zij minderjarig zijn), maar een huishouden samen met de zorgondernemer.

Vervolgens is het de vraag of er in de onderhavige situatie sprake is van een zorgclusterwoning of een groepszorgwoning. De toelichting bij artikel 6.20 zegt hierover het volgende.

Artikel 6.20

Bij een zorgclusterwoning of een groepszorgwoning gaat het om een groepering van zorgcliënten in specifieke woonvormen met het oog op de professionele zorg die daar kan worden verleend. Er is sprake van een vanuit het zorgaanbod georganiseerde koppeling tussen wonen en zorg. De zorgaanbieder neemt daarbij ook de verantwoordelijkheid voor de brandveiligheid van de cliënt over.

Er is in dit besluit sprake van een zorgclusterwoning indien die woning:

- *bestemd is voor zelfstandige bewoning (dus geen groepszorgwoning),*
- *bestemd is voor het aanbieden van zorg aan ten minste een zorgcliënt, al dan niet met een partner of gezin, en*
- *in de directe nabijheid van ten minste vier andere woningen met een soortgelijk zorgaanbod is gelegen.*

Een bekend voorbeeld van een zorgclusterwoning is een zogenoemde aanleunwoning. De veronderstelling is dat in een zorgclusterwoning niet op melding en hulp van de eveneens zorgbehoevende burens kan worden gerekend. Dit kan bijvoorbeeld ook het geval zijn bij een straat of een galerij of een portiek van een flatgebouw, in het kader van een project van zelfstandig wonende mensen met een verstandelijke handicap.

Wanneer dergelijke woningen grondgebonden zijn, worden zij slechts als zorgclusterwoning aangemerkt wanneer zij aan geclusterd zijn (aan elkaar

grenzen zoals bijvoorbeeld rijtjeswoningen). In een woongebouw, worden zij als zorgclusterwoning aangemerkt wanneer de toegangen van de zorgwoningen grenzen aan dezelfde gemeenschappelijke verkeersruimte (galerij of portiek). Deze flatwoningen behoeven dus niet aan elkaar te grenzen.

Adviescommissie
praktijktoepassing
brandveiligheidsvoorschriften

Er is in dit besluit sprake van een groepszorgwoning indien die woning:

- bestemd is voor bewoning in groepsverband, en
- bestemd is voor het aanbieden van zorg aan ten minste vijf zorgcliënten die samen één huishouding voeren.

Datum

Juni 2012

Kenmerk

1205

Het kan hier bijvoorbeeld gaan om groepswonen van verstandelijk gehandicapten of van dementerenden. In tegenstelling tot het groepswonen door een gewone woongroep, waar de groep als totaliteit de zorg voor de brandveiligheid kan delen (zie ook de toelichting op het begrip «kamergewijze verhuur») is dit niet het geval bij een groepszorgwoning.

Op grond van deze toelichting kan in elk geval worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een zorgclusterwoning. De adviescommissie is daarom van mening dat het hier in ieder geval een groepszorgwoning betreft, zoals bedoeld in het Bouwbesluit 2012. Rest vervolgens nog de vraag of het ook een groepszorgwoning voor 24-uurs zorg betreft.

De toelichting bij artikel 6.20 van het Bouwbesluit 2012 stelt dat er sprake is van 24-uurs zorg indien:

Aan de woning is een zorgaanbod van 24 uur per dag verbonden, middels in de woning of een zusterpost aanwezig personeel. Een «zusterpost» is een in de directe nabijheid van de woning gelegen post die 24 uur per dag bereikbaar is en van waaruit 24 uur per dag directe hulp aan de bewoner kan worden verleend.

In het aangeleverde bedrijfsplan geeft de zorgondernemer aan altijd aanwezig te zijn om de dagelijkse gang van zaken te regelen. Hoewel er dus sprake is van een permanente aanwezigheid is er naar de mening van de adviescommissie geen sprake van een 24-uurs zoals bedoeld in de toelichting. Naar verwachting zal er gezien de indicatie van de kinderen slechts beperkt sprake zijn van een onmiddellijke hulpvraag gedurende elk moment van de dag. Ook is er geen sprake van een personele bezetting die is afgestemd op 24-uurs zorg (nachtdiensten). Er is sprake van een situatie waarbij de beheerder in geval van brand wordt gealarmeerd. De adviescommissie beschouwt de situatie derhalve als *zorg op afroep*.

Advies

1. Gelet op het voorgaande adviseert de commissie met betrekking tot de toepassing van brandveiligheidsvoorschriften voor deze casus / in dit geval:

De commissie is van mening dat het gebruik van het Driestroomhuis kan worden aangemerkt als een woonfunctie voor zorg en specifiek een groepszorgwoning. Er is echter geen sprake van 24-uurs zorg maar van *zorg op afroep*.