

Verbouwniveau brandwerende doorvoering

Advies 1909

Trefwoorden:	Bouwbesluit 2012, woning, winkelfunctie, handhaving, rechte verkregen niveau, bestaande bouw, WBDBO, compartimentering, verbouw, doorvoering
Datum:	24 juli 2019
Status:	Definitief

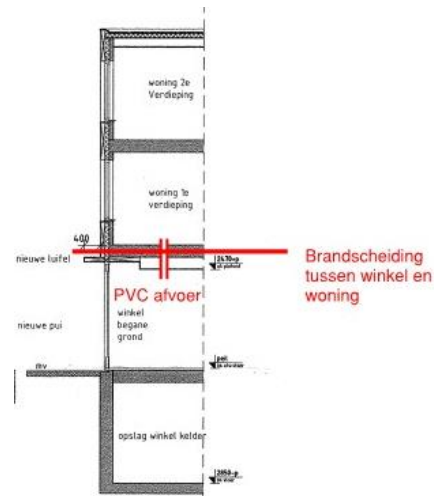
Dit advies is opgesteld voor deze specifieke casus en is niet algemeen geldend. Het is tot stand gekomen met de door partijen aangeleverde gegevens. Deze publieke versie is geanonimiseerd waardoor niet alle documenten waarop dit advies gebaseerd is, herkenbaar zijn weergegeven.

■ Beschrijving

In een bestaand pand, gebouwd in de jaren zestig, is door het bevoegd gezag geconstateerd dat de PVC-doorvoering door de brandscheiding (steenachtige vloer) tussen de winkel en de woning niet voldoet aan een WBDBO van ten minste 20 minuten. Het bevoegd gezag heeft geconstateerd dat dit in strijd is met artikel 2.90 lid 1 van het Bouwbesluit.



Figuur 1 PVC-doorvoering door vloer tussen winkel en woning



Figuur 2 Dwarsdoorsnede met positie PVC-afvoer

1 / 5

Het bevoegd gezag is van mening dat de doorvoering moet voldoen aan de eisen uit artikel 2.85 van het Bouwbesluit 2012 (verbouwvoorschrift) waarin is gesteld dat bij verbouw niet van ten minste 20 maar van ten minste 30 minuten WBDBO moet worden uitgegaan. De adviseur brandveiligheid is van mening dat een WBDBO van ten minste 20 minuten voor de doorvoering volstaat omdat alle brandscheidingen ook met een WBDBO van 20 minuten zijn uitgevoerd.



Verbouwniveau brandwerende doorvoering

Advies 1909

Adviesvraag

1. Als de doorvoering qua WBDBO verbeterd moet worden, wordt dat dan binnen het Bouwbesluit gezien als verbouw?
2. Is daarmee artikel 2.85 van het Bouwbesluit van toepassing?
3. Aan welke WBDBO moet de doorvoering gaan voldoen?

Standpunt belanghebbende

De gemeente is wel akkoord met het feit, dat de hoofd draagconstructie 20 minuten brandwerend moet zijn, op basis van bestaande bouw, maar vindt dat de doorvoeringen 30 minuten brandwerend moeten worden uitgevoerd. Omdat alle brandscheidingen ook 20 minuten brandwerend zijn uitgevoerd, is belanghebbende van mening dat de doorvoeringen ook 20 minuten brandwerend moeten worden uitgevoerd,

Voor de aanpassing in het pand is geen bouwvergunning nodig.

Standpunt bevoegd gezag

De partijen zijn het erover eens dat de brandscheiding tussen winkel en woning aan een WBDBO van 20 minuten moet voldoen (artikel 2.90 lid 1 van het Bouwbesluit; de PVC-doorvoering die door de steenachtige vloer is aangebracht en loopt van het brandcompartiment van de woning naar het brandcompartiment van de winkel, niet voldoet aan een WBDBO van 20 minuten en dat dit in strijd is met artikel 2.90 lid 1 van het Bouwbesluit (bestaande bouw).

2 / 5

Volgens het verbouwartikel 1.12 van het Bouwbesluit zijn op het geheel of gedeeltelijk vernieuwen of veranderen of het vergroten van een bouwwerk wat betreft de voorschriften van de hoofdstukken 2 tot en met 5, de voorschriften van een te bouwen bouwwerk van toepassing, tenzij in de desbetreffende afdeling voor een voorschrift anders is aangegeven.

Het Algemeen deel van de Nota van toelichting van het Bouwbesluit (paragraaf 1.1) punt 6.2 geeft nog de volgende informatie over verbouw:

- Geheel vernieuwen, hierbij kan worden gedacht aan de situatie dat na een calamiteit tot op de fundering gesloopt moet worden en het bouwwerk daarna op diezelfde fundering wordt herbouwd;
- Gedeeltelijk vernieuwen, hiervan is bijvoorbeeld sprake als het gebouw tot op het casco gestript wordt en vervolgens wordt herbouwd. Bij geheel of gedeeltelijk vernieuwen hoeft de herbouw niet identiek te zijn aan het oorspronkelijke gebouw;
- Veranderen, dat is een aanpassing van (een gedeelte van) het bouwwerk, waarbij de contouren van het bouwwerk niet worden gewijzigd;
- Vergroten, bij het vergroten van een bouwwerk neemt het bouwwerk in omvang toe en worden de contouren dus wel gewijzigd.

Volgens het bevoegd gezag valt de verbetering van de PVC-doorvoering onder het veranderen / een aanpassing van (een gedeelte van) het bouwwerk, waarbij de contouren van het bouwwerk niet worden gewijzigd.





Verbouwniveau brandwerende doorvoering

Advies 1909

Overigens geeft het Praktijkboek Bouwbesluit 2012 op blz. 25 aan dat zelfs gewoon onderhoud een vorm van verbouwen is, wat aan de voorschriften voor verbouw moet voldoen.

Gewoon onderhoud

Een vorm van verbouwen is 'gewoon onderhoud'. Een voorbeeld is het vervangen van een kozijn waarvan het uiterlijk, beoordeeld naar de detaillering, profilering en vormgeving gelijk blijft. Het maakt hierbij niet uit of het te vervangen kozijn van een ander materiaal wordt gemaakt (bijvoorbeeld kunststof) dan het oorspronkelijke kozijn. Dit volgt uit de Nota van toelichting bij het Bor. Voor gewoon onderhoud is geen omgevingsvergunning voor het bouwen nodig (artikel 2, lid 1, van bijlage II, van het Bor). Omdat gewoon onderhoud een vorm van verbouwen is, moet daarom toch aan de voorschriften voor verbouw worden voldaan.

Rekening houdend met artikel 1.12 van het Bouwbesluit, zijn niet de voorschriften voor een te bouwen bouwwerk van toepassing, maar geldt het verbouwvoorschrift artikel 2.85 uit de betreffende afdeling. De WBDBO ter plaatse van de PVC-pijp moet volgens het artikel (2.85) voldoen aan het rechtens verkregen niveau en een WBDBO van ten minste van 30 minuten.

E.e.a. is ook conform het ATGB-advies 1304 waarin bij antwoord 4 staat:

4. *Kunnen zaken die ten tijde van de bouw vergund zijn nu worden 'aangeschreven'? Het betreft met name manchetten en brandkleppen ten behoeve van doorvoeren kleiner dan 140mm, de eis vlamborden te moeten plaatsen en het moeten vervangen van draadglas dat 20 jaar geleden legaal geplaatst is.*

Ja.

In het geval een onderdeel van een rechtmatig gebouwd bouwwerk in strijd is met de voorschriften voor bestaande bouw van Bouwbesluit 2012, dan moet dat onderdeel worden aangepast en moet die aanpassing voldoen aan de verbouwvoorschriften van Bouwbesluit 2012.

3 / 5

Uitgangspunten

Het advies is gebaseerd op de volgende documenten:

1. Adviesaanvraag van 26 april 2019;
2. Gevel- en doorsnedetekening waarin positie doorvoering is aangegeven. Doorsnede afgebeeld in beschrijving hierboven;
3. Foto doorvoering vanaf de zijde onder de vloer. Foto afgebeeld in beschrijving hierboven;
4. Zienswijze brandveiligheidsadviseur, van 7 mei 2019 per e-mail ontvangen;
5. Zienswijze gemeente, van 13 mei 2019 per e-mail ontvangen;





Verbouwniveau brandwerende doorvoering

Advies 1909

Inhoudelijke beschouwing adviesvraag

De adviescommissie heeft bij de behandeling van de adviesvraag het volgende overwogen:

- Het aanbrengen of wijzigen van een doorvoering door een brandwerende scheidingsconstructie is 'bouwen' als bedoeld in artikel 1b van de Woningwet. Gezien de aard van het bouwen zijn hierop de verbouwvoorschriften van Bouwbesluit 2012 van toepassing.
- Het eerste lid van artikel 1.12 van het Bouwbesluit 2012 (Verbouw) geeft aan dat alle in hoofdstuk 2 tot en met 5 gestelde voorschriften ook bij het geheel of gedeeltelijk vernieuwen of veranderen of het vergroten van een bouwwerk, ofwel alle vormen van verbouw, van toepassing zijn. Dit geldt, tenzij in de desbetreffende afdeling binnen deze hoofdstukken anders is aangegeven.
- Artikel 2.85 is het verbouwvoorschrift bij de prestatie-eisen voor de beperking van de uitbreiding van brand (Bouwbesluit 2012 afdeling 2.10). Dit artikel luidt als volgt:

Artikel 2.85. Verbouw

Op het gedeeltelijk vernieuwen of veranderen of het vergroten van een bouwwerk zijn de artikelen 2.82 tot en met 2.84 van overeenkomstige toepassing, waarbij in plaats van het in die artikelen aangegeven niveau van eisen wordt uitgegaan van het rechtens verkregen niveau en een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van ten minste 30 minuten.

- Uit artikel 2.85 volgt dat bij verbouw van een brandscheiding uitgegaan moet worden van een WBDBO van ten minste 30 minuten tussen de aangrenzende ruimten, of hoger indien het rechtens verkregen niveau hoger is.
- In dit geval moet, aannemende dat er voorafgaand aan de verbouwing feitelijk sprake was van een WBDBO van 30 minuten of lager, de aan te brengen brandwerende voorziening ter plaatse van de doorvoering een zodanige brandwerendheid hebben dat wordt voldaan aan een WBDBO van ten minste 30 minuten tussen de aangrenzende ruimten.

4 / 5

Advies

Gelet op het voorgaande adviseert de commissie in deze casus als volgt over de toepassing van de bouwvoorschriften:

1. *Als de doorvoering qua WBDBO verbeterd moet worden, wordt dat dan binnen het Bouwbesluit gezien als verbouw?*

Ja, elke activiteit aan een bestaand gebouw die leidt tot het geheel of gedeeltelijk vernieuwen, veranderen of het vergroten van een bouwwerk is verbouw.

2. *Is daarmee artikel 2.85 van het Bouwbesluit van toepassing?*

Ja, in dit geval is een doorvoering gemaakt (veranderen van een bouwwerk) of vernieuwd. Hierop is het verbouwvoorschrift van artikel 2.85 van Bouwbesluit 2012 van toepassing.





Verbouwniveau brandwerende doorvoering

Advies 1909

3. Aan welke WBDBO moet de doorvoering gaan voldoen?

De doorvoering moet een zodanige brandwerendheid hebben dat aan een WBDBO van ten minste 30 minuten kan worden voldaan, of hoger indien het rechtens verkregen niveau hoger was. In de loop van de tijd mag de brandwerendheid van deze doorvoering door autonoom kwaliteitsverlies (kwaliteitsvermindering door reguliere veroudering en slijtage) afnemen tot een waarde van niet minder dan 20 minuten.

Overigens merkt de commissie over deze casus nog het volgende op:

- Ook bij vergunningvrij bouwen, als bedoeld in artikel 2 en 3 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht zijn de voorschriften van Bouwbesluit 2012 van toepassing.
- In relatie tot de door partijen gebruikte terminologie: een doorvoering bezit geen WBDBO. Een doorvoering moet een brandwerendheid bezitten om een WBDBO tussen de aangrenzende ruimten te behalen.

