

Vakantieparkfaciliteiten met 'celvormige onderverdeling'

Advies 2313

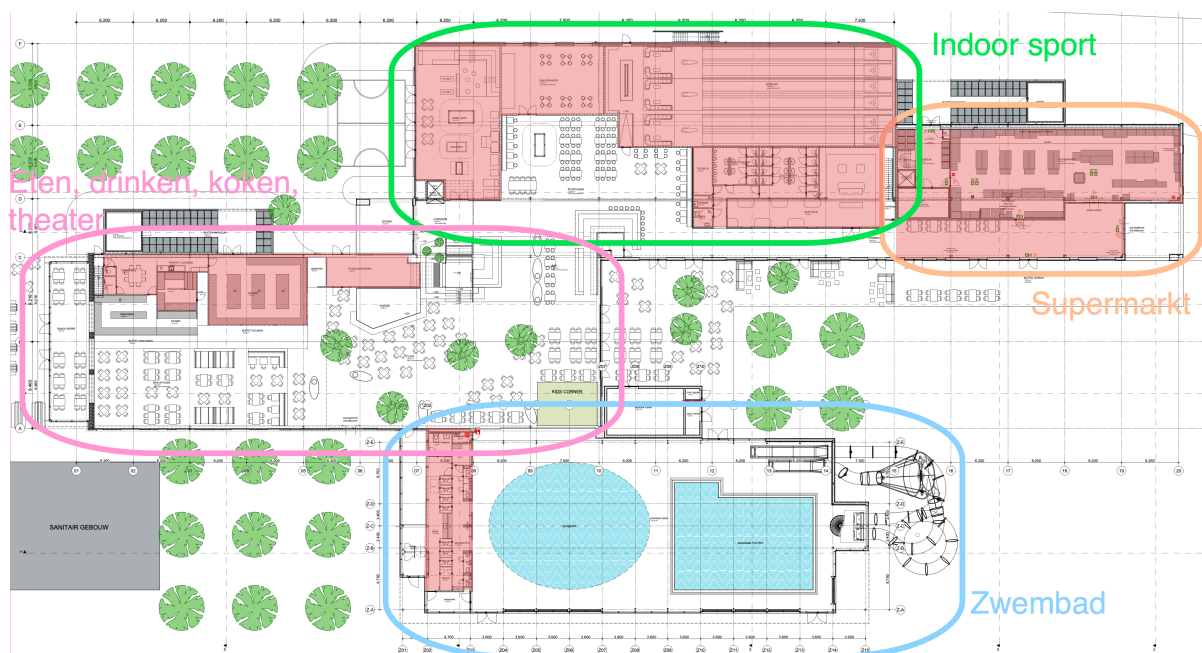
Trefwoorden:	Bouwbesluit 2012, bijeenkomstfunctie, sportfunctie, winkelfunctie, NEN 6060, celvormige onderverdeling, gelijkwaardigheid, bestaande bouw, compartimentering, verbouw, ontruiming
Datum:	19 oktober 2023
Status:	Definitief

Dit advies is opgesteld voor deze specifieke casus en is niet algemeen geldend. Het is tot stand gekomen met de door partijen aangeleverde gegevens. Deze publieke versie is geanonimiseerd waardoor niet alle documenten waarop dit advies gebaseerd is, herkenbaar zijn weergegeven.

Beschrijving

Een bestaand gebouwcomplex, grotendeels bestaande uit verschillende aan elkaar gekoppelde loodsen, wordt verbouwd en enigszins uitgebreid. Het gebouwcomplex ligt in een vakantie- en recreatiepark en bevat verschillende functies zoals een supermarkt (winkelfunctie), ruimtes voor indoor sport en spel (sportfunctie), een theater en een zwembad (bijeenkomstfunctie). De bestaande loodsen, die in de 60'er jaren zijn gebouwd als botenloodsen, zijn in het verleden herbestemd, deels tot de huidige gebruiksfuncties. In 2017 is het zwembad ertegenaan gebouwd en in 2021 is in fase 1 van de modernisering, de supermarkt in een gedeelte van de bestaande loodsen gerealiseerd. Op dit moment is de verbouw van fase 2 in voorbereiding waarin de overige delen van de loodsen worden verbouwd tot multifunctioneel activiteitencentrum. De verbouwing behelst een nieuwe inrichting en aankleding van het gebouw, maar ook de gevels worden voorzien van nieuwe sandwichplaten. Verder wordt er een glazen serre van 77 m² aangebouwd aan de westzijde, worden aan de noordzijde twee opslagruimten gewijzigd en uitgebreid naar elk 91 m² en wordt aan de zuidzijde de aansluiting tussen het zwembad en de loodsen vergroot met 29 m².

1 / 5



Figuur 1 Plattegrond begane grond van de bestaande geschakelde loodsen met daarin verschillende functies, globaal aangegeven met gekleurde omkaderde vlakken. De rode vlakken zijn de gebieden waarvan de brandweer heeft aangegeven dat die gecompartmenteerd moeten worden vanwege een 'celvormige onderverdeling'.



Vakantieparkfaciliteiten met 'celvormige onderverdeling'

Advies 2313

Het gehele gebouwcomplex is niet voorzien van brandscheidingen en bestaat dus uit één brandcompartiment. Op de begane grond zijn alle gebruiksfuncties binnen het brandcompartiment verdeeld over 3.675 m². De plattegrond hiervan is weergegeven in figuur 1. Op de verdieping bevinden zich nog een speeltoestellenzolder boven het sportgedeelte en een gebruiksoppervlakte voor 'glow golf'. De hoogst gelegen vloer in het gebouw ligt niet hoger dan 5 m boven het meetniveau. In totaal beslaat de verdieping een gebruiksoppervlakte van 1.626 m² binnen hetzelfde brandcompartiment.

Het gehele brandcompartiment op de begane grond en de verdieping samen heeft een totale gebruiksoppervlakte van zo'n 5.300 m². Dit is groter dan voor een bestaande bijeenkomstfunctie (2.000 m²), winkelfunctie (2.000 m²) en sportfunctie (3.000 m²) is toegestaan volgens artikel 2.89 eerste lid. De aanvrager heeft ervoor gekozen om een gelijkwaardige brandveiligheid te onderbouwen op grond van NEN 6060 'Brandveiligheid van grote brandcompartimenten'. Daarbij is gekozen voor maatregelpakket I waarbij meerdere gebruiksfuncties binnen het brandcompartiment zijn toegestaan en de maximale omvang wordt bepaald op grond van de maximaal toelaatbare totale vuurlast.

Voor grote brandcompartimenten waarvan gelijkwaardigheid op grond van NEN 6060 wordt onderbouwd, gelden eisen aan de brandwerendheid van scheidingsconstructies rondom 'celvormige onderverdelingen' binnen het brandcompartiment. Die eisen zijn bedoeld om de brandweer, bij brand, voldoende tijd te geven om het gebouwcomplex te kunnen doorzoeken. Deze zijn niet in het plan voorzien. De brandweer heeft daarom aangegeven dat er brandwerende scheidingsconstructies rondom de 'celvormige onderverdelingen' moeten worden gemaakt. De door de brandweer aangemerkte 'celvormige onderverdelingen' op de begane grond zijn met rode vlakken weergegeven in figuur 1. De aanvrager is van mening dat de brandweer een te strikte interpretatie hanteert voor de 'celvormige onderverdeling'.

2 / 5

Adviesvraag

1. Is de interpretatie van de brandweer over de 'celvormige onderverdeling' volgens NEN 6060 te strikt in deze casus?
2. Voldoet het voorstel van de aanvrager aan de uitgangspunten van NEN 6060 over de 'celvormige onderverdeling' of is er sprake van een gelijkwaardige oplossing?

Standpunt belanghebbende

Belanghebbende is van mening dat het bevoegd gezag een te strikte interpretatie van de 'celvormige onderverdeling' hanteert. De door de brandweer aangeduide ruimten zijn aangegeven op de bijgevoegde tekeningen (Plattegronden Maurik, blad 1 en 2).

De toiletten, garderobe, (stoelen)bergingen en de natte ruimten zijn naar mening van de aanvrager geen verblijfsruimten en vallen buiten de definitie van celvormige onderverdeling.

De keuken staat in open verbinding met het gebouw.

De bowling, het gamecafé en de zaalverhuur vormen grote ruimten. De bowling en het gamecafé hebben daarbij één of meerdere uitgangen welke direct uitkomen op het aansluitende terrein. De aanvrager is bereid om de zaalverhuurruimte eveneens te voorzien van een rechtstreekse uitgang naar buiten. Er is hier naar het oordeel





Vakantieparkfaciliteiten met 'celvormige onderverdeling'

Advies 2313

van de aanvrager geen sprake van een celvormige onderverdeling. De kleedhokjes in het zwembad vormen geen afgesloten deel van het zwembad (zijn open aan boven- en onderzijde).

De personeelsruimte inclusief de pantry en de spoelkeuken valt binnen de 50 m² vrijstelling.

Aanvrager is, indien de commissie dit noodzakelijk acht, bereid om de supermarkt, de bijhorende ruimten en de daarboven gelegen verdieping afzonderlijk te compartimenteren op basis van de NEN 6060: 30 minuten, <1000 m². (Plattegronden, blad 3 en 4).

Opgemerkt wordt dat de aanvrager voornemens is om het gebouw te voorzien van een automatische BMI en OAI type B.

Standpunt bevoegd gezag

Alle hierboven genoemde oplossingen zijn niet formeel ingediend en ook niet beoordeeld. Wij hebben de tekeningen zoals bijgevoegd bij deze aanvraag beoordeeld en op basis van paragraaf 7.2.2.2 uit NEN 6060 gesteld dat er maatregelen getroffen moeten worden omdat er sprake is van een celvormige onderverdeling. Zoals ook telefonisch met de aanvrager is afgesproken is er één adviesvraag en die luidt: is er in dit ontwerp sprake van celvormige onderverdeling?

Daarnaast willen wij meegeven dat wij van mening zijn dat de vrijstellingsregel van minder dan 50 m² verkeerd wordt toegepast en alleen mag worden toegepast indien het totale oppervlak aan celvormige structuur in het NEN 6060 compartiment niet meer dan 50 m² bedraagt. Tevens willen wij kenbaar maken dat de aanvrager het argument gebruikt dat ruimten die geen verblijfsgebied zijn buiten de definitie van celvormige onderverdeling vallen. Wij zijn van mening dat NEN 6060 geen koppeling maakt met verblijfsgebieden maar met doorzoekbaarheid voor de brandweer en dit geen valide argument is om bepaalde ruimten uit te sluiten van de maatregelen die dienen te worden getroffen als er sprake is van celvormige onderverdeling.

3 / 5

Uitgangspunten

Het advies is gebaseerd op de volgende documenten:

1. Adviesaanvraag van 14 augustus 2023, door de ATGB ontvangen op 28 augustus 2023;
2. Plattegronden omgevingsvergunning, schaal 1:100, begane grond (kenmerk 1922-OV-100) en 1^e verdieping (kenmerk 1922-OV-101, beide van 15 december 2022. In de plattegronden zijn de door de brandweer als celvormige indeling gekenmerkte ruimten aan gegeven en de door de aanvrager voorgestelde ruimten om te compartimenteren.





Inhoudelijke beschouwing adviesvraag

De adviescommissie heeft bij de behandeling van de adviesvraag het volgende overwogen:

Kader en afbakening

- In het verleden zijn de bestaande oude botenloodsen uit de 60'er jaren (industriefunctie) herbestemd tot verschillende andere gebruiksfuncties. In 2017 is een nieuw zwembad tegen de bestaande loodsen gebouwd en in 2021 is de supermarkt gerealiseerd in een gedeelte van de bestaande loodsen. Op dit moment wil de aanvrager de overige delen van de bestaande loodsen verbouwen tot een multifunctioneel activiteitencentrum, te realiseren in de overige delen van de bestaande loodsen.
- De ATGB heeft geen inzicht in de bouw- en omgevingsvergunningen die in het verleden zijn verleend en baseert dit advies daarom op de door partijen aangeleverde te realiseren situatie. De geplande, ingrijpende verbouwing beïnvloedt ook de brandveiligheid van de in het verleden gerealiseerde delen van het gebouwcomplex, zoals het zwembad en de supermarkt. Omdat die ook onderdeel uitmaken van het grote brandcompartiment, moeten die, naar het oordeel van de ATGB, als onderdeel van de beoordeling van de te verbouwen gedeelten, ook in de beoordeling worden meegewogen. Dat kan dus betekenen dat, op grond van de nieuwe analyse, gedeelten van de reeds eerder vergunde verbouwingen, nu als 'celvormige onderverdeling' worden aangemerkt, omdat gelijkwaardigheid op grond van NEN 6060 wordt onderbouwd, terwijl de gelijkwaardigheid in het verleden mogelijk op een andere manier is onderbouwd.
- De adviesvragen zijn primair gericht op een verschil van inzicht over de interpretatie van NEN 6060. Dat vormt daarom het uitgangspunt voor de beoordeling van deze casus.

4 / 5

NEN 6060

- NEN 6060 wordt volgens het voorwoord van het normblad aangevoerd als een in artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 bedoelde bepalingsmethode voor een gelijkwaardige oplossing voor specifieke brandcompartimenten met een omvang groter dan de in artikel 2.83 van het besluit bedoelde maximale omvang. De toepasbaarheid van NEN 6060 als bepalingsmethode voor een gelijkwaardige oplossing staat in deze adviesaanvraag niet ter discussie. In artikel 4.51 (brandcompartiment: omvang) van het Besluit bouwwerken leefomgeving is NEN 6060 tot onderdeel van het voorschrift gemaakt.
- Bij toepassing van maatregelpakket I volgens de NEN 6060 worden aanvullende eisen gesteld aan de brandwerendheid van de scheidingsconstructies rond 'celvormige onderverdelingen'. Deze extra veiligheid is bedoeld om de brandweer voldoende tijd en gelegenheid te geven om de 'celvormige onderverdelingen' te kunnen doorzoeken op achtergebleven personen voordat brand- en rookcondities in het brandcompartiment dat onmogelijk maken.
- De definitie van 'celvormige onderverdeling' volgt uit § 3.10 van NEN 6060 en luidt als volgt:

Celvormige onderverdeling

(deel van een) het NEN 6060-compartiment dat is ingedeeld in een cluster van fysiek afgescheiden ruimten

- Hieruit blijkt dat geen onderscheid wordt gemaakt tussen typen ruimten, maar alleen of er een fysieke afscheiding aanwezig is. De ATGB is daarom van oordeel dat het type ruimte niet relevant is, voor zover de ruimte bedoeld is voor gebruik door personen. Wat de ATGB betreft hoort een toiletgroep daarom ook





Vakantieparkfaciliteiten met 'celvormige onderverdeling'

Advies 2313

tot een celvormige onderverdeling die bij brand op achterblijvers gecontroleerd zou moeten kunnen worden. Wat de ATGB betreft, geldt dat niet voor een stoelenberging en een technische ruimte die niet primair bedoeld zijn voor gebruik door personen.

- Enige vorm van celvormige indeling is inherent aan elk gebouw, bijvoorbeeld omdat een toiletgroep nodig is. Daarom hoeft een celvormige onderverdeling van ten hoogste 50 m² in een NEN 6060-compartiment niet brandwerend gecompartmenteerd te worden.
- Naast de kleinere ruimten heeft de brandweer ook een aantal grotere clusters als celvormige onderverdelingen aangemerkt, zoals het cluster binnen het indoorsportgedeelte waarin zich een bowlingruimte bevindt met een toiletgroep eraan vast, een verhuurbare bijeenkomst ruimte en een gamecafé. De ATGB is van oordeel dat dit cluster met verschillende fysiek afgescheiden ruimten inderdaad voldoet aan de definitie van 'celvormige onderverdeling' uit NEN 6060.
- NEN 6060 maakt geen onderscheid tussen de groottes van de afgescheiden ruimten, maar wel in de grootte van het cluster waarin de afgescheiden ruimten zijn gelegen: een cluster dat niet groter is dan 500 m², moet zijn afgescheiden van de rest van het grote brandcompartiment met een brandwerende scheidingsconstructie van ten minste 30 minuten brandwerendheid en voor een cluster van meer dan 1.000 m² geldt hiervoor een vereiste brandwerendheid van ten minste 60 minuten. De hoeveelheid te doorzoeken ruimten speelt hierin uiteraard ook een rol. Deze is echter niet meegewogen in de eisen rond 'celvormige onderverdeling' in NEN 6060.

Advies

5 / 5

Gelet op het voorgaande adviseert de ATGB in deze casus als volgt over de toepassing van de bouwvoorschriften:

1. *Is de interpretatie van de brandweer over de 'celvormige indeling' volgens NEN 6060 te strikt in deze casus?*

Nee, de brandweer heeft volgens de ATGB op juiste wijze invulling gegeven aan de definitie in § 3.10 van NEN 6060. De door de aanvrager aangehaalde nadere invulling van het begrip 'celvormige onderverdeling' uit § 3.10 van NEN 6060 volgt niet uit NEN 6060 en is, wat de ATGB betreft, niet correct. Deze uitspraak over 'celvormige onderverdeling' is gebaseerd op de mate van doorzoekbaarheid van het gebouw. Naar het oordeel van de ATGB is de mate van doorzoekbaarheid in dit geval een aspect van een gelijkwaardige oplossing.

2. *Voldoet het voorstel van de aanvrager aan de uitgangspunten van NEN 6060 over de 'celvormige indeling' of is er sprake van een gelijkwaardige oplossing?*

Nee, zie het antwoord op vraag 1. Of er sprake is van een gelijkwaardige oplossing is niet te beantwoorden op basis van de aangeleverde gegevens.

